

Аналіз обліково-статистичної роботи Нововолинського міського суду Волинської області за 2018 рік

Достовірність та повнота даних, що вносяться до звітів, має досить важливе значення. Територіальним управлінням Державної судової адміністрації України в Волинській області постійно проводиться комплекс заходів, завдяки яким в Нововолинському міському суді Волинської області відбувається значне покращення роботи з питань належного ведення первинного обліку справ та матеріалів, діловодства та щодо складання квартальних, піврічних, річних звітів про стан здійснення правосуддя.

Керівником апарату суду постійно контролюються роз'яснення та пропозиції ТУ ДСА України щодо належного та правильного оформлення і складання звітів про стан здійснення правосуддя у комп'ютерній програмі «Діловодство -3» (КП «Д-3») по кожній формі окремо та ведення первинного обліку. Проводяться опрацювання відповідних інструктивних листів та методичних рекомендації щодо забезпечення належної організації роботи суду по судовій статистиці.

З метою вдосконалення професійних навичок працівники апарату суду приймають участь у виробничому навчанні, які проводилися в перший понеділок після звітнього місяця.

З метою належної організації роботи в суді з ведення судової статистики, діловодства та архіву, здійснення контролю за станом діловодства у судах, забезпечення функціонування автоматизованої системи документообігу, ведення Єдиного державного реєстру судових рішень, організації діяльності головних спеціалістів, забезпечення достовірності показників у звітах про стан здійснення правосуддя, об'єктивності, оперативності та цілісності інформації про роботу судів, територіальним управлінням протягом звітнього періоду вживалися вичерпні заходи.

Організовувалася робота щодо підвищення професійно-кваліфікаційного рівня працівників апарату суду та покращення роботи з питань належного ведення загального та судового діловодства, складання звітів про стан здійснення правосуддя судом, ведення аналітичної роботи у суді.

Найтипівішими недоліками при веденні первинного обліку, попри вжиті заходи, надалі залишаються неповнота або неправильність заповнення (перекручування) реквізитів обліково-статистичних карток по відношенню до матеріалів справи (судового рішення) хоча здійснюється керівником апарату суду контроль за організацією роботи архіваріуса суду, за діяльністю канцелярії з питань обліку, реєстрації документів, звернення судових рішень до виконання, неухильного дотримання вимог, що ставляться до організаційно-розпорядчої документації суду. Неодноразово головою суду та керівником апарату на виробничих нарадах наголошувалось про підвищення рівня виконавської дисципліни в частині своєчасного та 100% наповнення Єдиного державного реєстру судових рішень.

У зв'язку із функціонуванням в суді електронного документообігу визначені відповідальні особи за наповнення інформацією відповідних гілок

КП «Д-3», передбачивши відповідальність за повноту та достовірність внесених даних; проведення періодичних перевірок щодо стану наповнення КП «Д-3»; неухильного дотримання вимог Положення про автоматизовану систему документообігу в частині присвоєння номерів справ та номерів проваджень; організації проведення керівником апарату та заступником керівника апарату суду виробничих навчань з усіма працівниками апарату суду з питань роботи у КП «Д-3», по закінченню яких здійснюється перевірка рівня їх знань шляхом опитування або практичного заняття за комп'ютером.

Провідний спеціаліст суду, відповідальний за судову статистику приймає участь у виробничих нарадах, перед початком кожного звітного періоду проводить навчання з працівниками апарату суду, а саме: секретарями, секретарями судових засідань па помічниками суддів з метою удосконалення та оновлення знань та умінь, підвищення кваліфікації працівників суду, а також підвищення рівня самоосвіти.

Керівник апарату суду була учасником нарад у режимі відеоконференцзв'язку між ТУ ДСА України в Волинській області та місцевими судами Волинської області.

Питання впровадження та технічної підтримки КП «Д-3», її наповнення, роз'яснення та пропозиції ДСА України щодо належного та правильного оформлення, складання відомчих звітів, ведення судового діловодства, інструктивні та методичні матеріали щодо користування програмно-технологічними засобами, перебуває на постійному контролі у голови суду та керівника апарату суду.

Однією з проблем продовжують залишатися випадки некоректної роботи програми, невідповідність інструктивних та методичних матеріалів чинним нормам законодавства.

Перед початком звітних періодів: півріччя та рік, територіальним управлінням Державної судової адміністрації України в Волинській області в обов'язковому порядку затверджуються графіки (терміни) прийому відомчої звітності, які скеровуються на суди.

Відомчі звіти за 2017 рік та перше півріччя 2018 року подавались у два етапи: перший - прийом звітів у електронному вигляді, другий етап – скерування паперових первинних звітів до територіального управління ДСА України в Волинській області здійснено на паперових носіях простою поштою.

Протягом звітного періоду судом своєчасно підготовлено, перевірено та передано до територіального управління ДСА України в Волинській області передбачені форми відомчих звітів за 2017 рік (№ 1, 1-1, 2а, 2ц, 3, 4, 6, 7, 8, 10, 1-мзс) та за перше півріччя 2018 року звіти.

Разом з тим, за звітний період (2017 рік) та за перше півріччя 2018 року на адресу територіального управління скеровані первинні звіти: про оперативність розгляду місцевими та апеляційними загальними судами матеріалів кримінального провадження за формою 1-1-ОП; про стан розгляду справ про злочини, передбачені статтями 209, 209-1, 306 КК України за формою 1-Л; про справляння, звільнення від сплати та повернення судового збору в місцевих та апеляційних судах за формою №10 та звіт місцевих загальних судів про розгляд судових справ за формою 1-мзс. А також звіт про

застосування судами Закону України «Про амністію у 2016 році» за формою №1-АМ.

Неналежне ведення первинного обліку секретарями канцелярії суду в частині заповнення обліково-статистичних карток веде до подачі в подальшому недостовірної інформації, яка потребує підтвердження або спростування під час обробки територіальним управлінням звітів.

Вищевикладені факти свідчать про недостатні знання деяких відповідальних осіб суду за ведення обліково-статистичної роботи Інструкцій щодо заповнення і подання форм звітності передбачених наказами ДСА України від 05.06.2006 № 55, від 29.04.2009 №51, від 14.11.2012 №153, від 21.11.2012 №158, від 21.12.2012 № 172, від 19.01.2015 №8, Інструкції щодо заповнення картки на особу, стосовно якої судом розглянуто матеріали кримінального провадження, затвердженої наказом ДСА України від 05.12.2013 №169, Інструкції щодо заповнення картки обліку сум шкоди, завданої злочином, затвердженої наказом Державної судової адміністрації України від 21.04.2004 № 51/04, інструктивних та методичних матеріалів розроблених Державною судовою адміністрацією України та територіальним управлінням ДСА України в Волинській області.

Суб'єктивними причинами наявності неточностей при складанні звітів є неуважність окремих працівників апарату суду під час заповнення обліково-статистичних карток, що призводить до помилок у звітах та надання підтверджень показників без попередньої перевірки з матеріалами справи, залишення поза увагою роз'яснень територіального управління ДСА України в Волинській області при підтвердженні показників.

Обов'язковим для виконання є неухильне дотримання загальних вимог, що пред'являються до оформлення та надіслання форм звітів.

Слід відмітити, що під час складання звітів протягом періоду, що аналізується, відповідальним працівником за ведення обліково-статичної роботи в суді у визначені строки та в повній мірі надавалися підтвердження показників, що потребували додаткової перевірки, до територіального управління ДСА України в Волинській області, а у разі необхідності, скеровувалися копії процесуальних рішень, однак факти перевірок деяких показників не в повній мірі або їх підтвердження лише згідно даних обліково-статичних карток, без попередньої звірки з матеріалами справи, спостерігаються і надалі.

Окрім того, територіальним управлінням ДСА України в Волинській області скеровано лист на адресу суду, яким рекомендовано голові суду посилити контроль за обліково-статистичною роботою в суді, а керівнику апарату рекомендовано : обговорити результати подачі судом відомчої звітності за 2017 рік та перше півріччя 2018 року на апаратній нараді суду; визначити працівників апарату суду (секретарів суду, секретарів судового засідання, помічників суддів, тощо) винних за неналежне подання відомчої звітності; врахувати виконання ними посадових обов'язків під час проведення щорічної оцінки виконання державними службовцями покладених на них посадових обов'язків і завдань та/або при атестації державних службовців.

Слід відмітити, що з метою належної організації роботи в частині

якісної автоматичної побудови первинної статистичної звітності в суді провідним спеціалістом здійснюються наступні дії:

- проводиться перевірка обліково-статистичних карток (далі ОСК) усіх проваджень (справ та матеріалів) за попередній місяць шляхом здійснення витягу даних у вигляді реєстрів із КП «Д-3» використовуючи Інструкцію з діловодства в місцевих загальних судах, апеляційних судах областей, апеляційних судах міст Києва та Севастополя, Апеляційному суді Автономної Республіки Крим та Вищому спеціалізованому суді України з розгляду цивільних і кримінальних справ, затверджену наказом ДСА України від 17.12.2013 №173, Інструкцію щодо заповнення форми картки обліку сум шкоди, завданої злочином, затверджену наказом ДСА України від 17.02.2005 №21, Класифікатор категорій адміністративних справ та Методичні роз'яснення щодо його застосування, затверджені Рішенням Ради суддів адміністративних судів України, від 31.10.2013 № 114, Інструкцію щодо формування картки на особу, стосовно якої судом розглянуто матеріали кримінального провадження, затверджену наказом ДСА України від 05.12.2013 №169 та усі можливі інструктивні та методичні матеріали щодо заповнення ОСК, які розміщені на диску «С»;

- перевіряється наявність у КП «Д-3» оновлених шаблонів та автоматичних умов логічного контролю (далі УЛК) до звітів, у разі відсутності здійснити необхідні дії для їх оновлення;

- формуються в автоматичному режимі статистичні звіти усіх форм, затверджених наказами ДСА України за період з 01.01.2018 по 27 число поточного місяця використовуючи розділ 8 Інструкції користувача, яка знаходиться на диску «С»;

- у разі виявлення статкарток, які викликають помилки у звітах вживаються заходи щодо їх усунення, повторно формується звіт та перевіряється на наявність помилок застосувавши функцію «перевірка звіту» у КП «Д-3» (автоматичні УЛК);

- використовуючи інформацію щодо формування різних форм звітності, яка зазначена в Інструктивних матеріалах затверджених наказами ДСА України від 05.06.2006 № 55, від 29.04.2009 №51, від 22.03.2013 №41 та усі можливі інструктивні та методичні матеріали щодо формування звітів, які розміщені на диску «С», провідним спеціалістом здійснюється усна логічна перевірка сформованих звітів (перевіряється інформація відображена у звіті та з'ясовується чи існувала об'єктивна можливість її відображення, а також перевіряються усі можливі показники із іншими формами звітності).

На виконання вимог п. 4.2 Інструкції щодо заповнення картки на особу, стосовно якої судом розглянуто матеріали кримінального провадження, затвердженої наказом ДСА України від 05.12.2013 №169, до територіального управління ДСА України в Волинській області скеровувалась секретарем суду з кримінальної канцелярії інформація про кількість сформованих карток на осіб, стосовно яких судом розглянуто матеріали кримінального провадження за 2017 рік та перше півріччя 2018 року.

Разом з тим, керівником апарату проведено аналіз стану виконання місцевими загальними судами Волинської області вимог Порядку надсилання

інформації про осіб у кримінальних провадженнях та електронних копій судових рішень щодо осіб, які вчинили кримінальні правопорушення за 2017 рік. Як вбачається із аналізу, з метою виконання вимог Порядку надсилання інформації про осіб у кримінальних провадженнях та електронних копій судових рішень щодо осіб, які вчинили кримінальні правопорушення (далі Порядку), судом вживалися вичерпні заходи: періодично проводилися перевірки в частині повноти і своєчасного скерування КО до ЄРДР, за результатами яких складалися відповідні акти, що підлягали обговоренню на виробничих нарадах працівників апаратів суду; питання своєчасного та належного дотримання положень Порядку обговорювалися на оперативних нарадах за участю суддів та апаратних нарадах; розглядалися на виробничих навчаннях з працівниками апаратів судів, на яких зверталася увага на неухильному дотриманні вимог Порядку; з метою покращення взаємодії між судом та органами прокуратури судом проведено звірки наявних результатів розгляду кримінальних проваджень суду за 2017 рік. Незважаючи на вжиті судом заходи, стан дотримання вимог Порядку в суді потребує покращення.

У зв'язку з чим, з метою належної організації роботи у суді та здійсненні контролю за ефективністю діяльності апарату суду, рекомендується:

Голові суду:

-продовжувати вживати заходів щодо недопущення порушень строків скерування картки на особу, стосовно якої судом розглянуто матеріали кримінального провадження до Єдиного реєстру досудових розслідувань;

-з метою недопущення порушення строків підписання КО ключем ЕЦП та вчасного їх скерування до ЄРДР ініціювати перед зборами суддів суду питання щодо визначення відповідального судді (суддів) які б здійснювали підпис КО власним ЕЦП у випадках відсутності головуючого судді у справі (тимчасова непрацездатність, перебування у відпустці та ін.);

-у випадку відмови в прийнятті апеляційної скарги до розгляду, закритті апеляційного провадження у зв'язку з відкликанням апеляції, поверненням апеляційної скарги апелянту з тих чи інших причин, здійснювати організацію контролю підписання КО головуючим суддею у справі;

-ініціювати один раз на півроку проведення звірок з місцевими органами прокуратури щодо результатів розгляду кримінальних проваджень судів у Єдиному реєстрі досудових розслідувань;

2) Керівнику апарату суду:

-один раз на півроку здійснювати перевірки стану дотримання вимог Порядку;

-невідкладно інформувати місцеві органи прокуратури про обставини, які мають значення для виконання Порядку;

-довідки (акти) за наслідками перевірок скеровувати до територіального управління.

Питання стану ведення обліково-статистичної роботи у суді, питання стану виконавської дисципліни є предметом обговорення на нарадах, семінарах та відеосемінарах.

Протягом звітнього періоду, судом було проаналізовано стан здійснення правосуддя та аналіз стану наповнення веб-сайту за 2017 рік та перше півріччя 2018 року.

На виконання контрольного доручення Державної судової адміністрації України від 10.01.2014 №15-85/14, з метою здійснення моніторингу та аналізу ефективності використання систем відеоконференцзв'язку під час здійснення досудового розслідування та судового провадження, до територіального управління ДСА України в Волинській області судом щомісячно надсилається інформація щодо використання вказаних систем у суді.

Також щомісячно судом скеровується до територіального управління ДСА України в Волинській області інформацію про кількість надісланих SMS-повідомлень учасникам судового процесу (кримінального провадження) а також інформацію про використання відеоконференцзв'язку .

Окрім того, постійно перебували на контролі у голови суду питання наповнення судом Єдиного державного реєстру судових рішень. На виконання пункту 3.3. постанови колегії територіального управління ДСА України в Волинській області від 09.12.08 №3/11 судом щоквартально скеровували на адресу управління вищезгадану інформацію.

У зв'язку з вищевикладеним, на виконання пункту 16 Порядку ведення Єдиного державного реєстру судових рішень, п. 10 розділу III Інструкції з підготовки та надсилання, приймання та обробки, оприлюднення та зберігання електронних копій судових рішень в Єдиному державному реєстрі судових рішень, затвердженої наказом ДСА України від 16.01.2016 №9, пункту 3.1. постанови колегії територіального управління ДСА України в Волинській області № 3/11 від 09.12.08 та пункту 4 постанови колегії територіального управління ДСА України в Волинській області № 1/4/1 від 18.03.2014 рекомендовано голові суду:

- посилити започатковані заходи контролю;
- не допускати порушень термінів скерування електронних копій судових рішень до ЄДРСР;

- з метою попередження блокування безпосереднього підписання судових рішень за допомогою ЕЦП та їх своєчасного скерування інформаційно-технічному адміністратору Реєстру організувати виготовлення нових електронних цифрових підписів;

- постійно організувати проведення моніторингу наповнення ЄДРСР (звірка показників скерованих рішень із показниками Реєстру на офіційному веб-порталі «Судова влада України», у разі встановлення невідповідностей - вживати належних заходів реагування);

- у разі необхідності визначити відповідальну особу апарату суду за надсилання до Реєстру електронних копій судових рішень;

- здійснювати контроль за підготовкою та скеруванням копій судових рішень до ЄДРСР, а саме: доручити головним спеціалістам розробити у КП «Д-3» фільтри, які б дозволили відповідальній особі за скерування судових рішень до ЄДРСР у суді періодично відбирати рішення по категоріях справ, які ухвалені, однак не скеровані протягом встановленого терміну, про порушення термінів скерування доповідати голові, в.о. голови суду;

- здійснювати контроль за відповідальними працівниками апарату суду за проставляння в судових рішеннях ДНЗС;

- здійснювати контроль за відповідальними особами суду за надсилання до Реєстру електронних копій судових рішень суддів, які на момент настання необхідності надсилання до Реєстру електронної копії судового рішення втратили можливість їх підписання власним електронним цифровим підписом (звільнення судді з посади, припинення повноважень судді, хвороба, відпустка тощо) та організовувати скерування адміністраторові Реєстру посилені сертифікати відкритого ключа електронного цифрового підпису таких відповідальних осіб апарату суду у вигляді архівного файлу у форматі zip.

Керівнику апарату суду: відповідно до п.п. 2.7.1 Положення про автоматизовану систему документообігу суду, п.11 розділу III Інструкції - здійснювати організацію в суді своєчасного внесення до автоматизованої системи відомостей про набрання судовим рішеннями законної сили, приділяючи особливу увагу судовим рішенням щодо осіб, які вчинили корупційні правопорушення (у тому числі за результатами розгляду судом апеляційної чи касаційної інстанції), направлення таких відомостей до ЄДРСР;

-здійснювати періодичні перевірки проставляння відповідальними особами ДНЗС;

-про результати проведених судом заходів, відповідно до вищевказаних рекомендацій, щоквартально інформувати ТУ ДСА України в Волинській області.

Протягом звітнього періоду, керівником апарату суду та заступником керівника апарату суду вживалися заходи по забезпеченню суддів та працівників апарату суду електронними довірчими послугами (далі ЕДП).

На кінець періоду, що аналізується за сприяння територіального управління Державної судової адміністрації України в Волинській області усі судді та працівник апарату Нововолинського міського суду Волинської області забезпечені носіми інформації з кваліфікованими сертифікатами відкритих ключів підписувачів.

Голова суду

О.Р.Ференс-Піжук